

# LA REEDUCACIÓN PARA EL MANEJO DE LA MIGRACIÓN PROFESIONAL Y MIGRACIÓN CALIFICADA

**Mirabal Moray, Matilde**

Universidad Internacional de Ciencia y Tecnología – UNICyT  
Panamá, Panamá  
matildemirabalm@gmail.com  
ORCID: 0000-0003-2423-8083

**Soto Urdaneta, Jaime Ernesto**

Institución Universitaria Pascual Bravo  
Medellín, Colombia  
Universidad Internacional de Ciencia y Tecnología - UNICyT  
Ciudad de Panamá, Panamá  
jaime.soto@unicyt.net  
jaime.soto@pascualbravo.edu.co  
ORCID: 0000-0002-4829-5771

**Jape Collins, Olga**

Universidad Autónoma de Santo Domingo – UASD  
Universidad Internacional de Ciencia y Tecnología – UNICyT  
Santo Domingo, República Dominicana  
olgajape@gmail.com  
ORCID: 0000-0001-7188-4956

**Ramos Urdaneta, Ediluz**

Universidad Internacional de Ciencia y Tecnología - UNICyT  
Maracaibo, Venezuela  
ediluzediluzramos@gmail.com  
ORCID: 0009-0004-2697-3588

**Ramos Sánchez, Erick**

Universidad Internacional de Ciencia y Tecnología - UNICyT  
Ciudad de Panamá, Panamá  
erick.ramos@unicyt.net  
ORCID: 0000-0002-1173-0143

## RESUMEN

El tema de la migración de profesionales, y migración calificada, en términos de la magnitud misma, en comparación con la migración general, puede no parecer un problema importante, sin embargo, en estos tiempos, donde las enfermedades, inestabilidad de la economía mundial y otros problemas de índole social, políticos, y ambientales, juntos, la migración profesional puede ser parte de la solución, más que parte del problema. La reeducación de profesionales migrantes implica un proceso integral que abarca la evaluación de credenciales, la formación adicional, la adaptación a nuevas regulaciones y estándares, la mejora de habilidades lingüísticas y la integración en la cultura laboral local. Es un paso crucial para permitir que los profesionales



migrantes continúen sus carreras con éxito en su nuevo entorno. En este trabajo de carácter documental y exploratorio, con un enfoque cualitativo, se plantea la reeducación como una solución viable para algunos problemas actuales del tratamiento de la migración y específicamente, la de los profesionales que migran. Es importante destacar que cada caso es único y que hay migrantes que superan los desafíos y logran una adaptación exitosa en el país receptor. La preparación, la investigación y la búsqueda de apoyo pueden ayudar a aumentar las posibilidades de éxito en la migración profesional.

**Palabras clave:** Migración, Migración calificada, Migrantes profesionales, Reeducación, Reeducación de migrantes.

### ABSTRACT

The issue of professional migration, and skilled migration, in terms of the magnitude itself, compared to general migration, may not seem like a major problem, however, in these times, where diseases, instability of the world economy and other social, political, and environmental problems, together, professional migration can be part of the solution, rather than part of the problem. The reeducation of migrant professionals involves a comprehensive process that encompasses credential evaluation, additional training, adaptation to new regulations and standards, improvement of language skills, and integration into the local work culture. It is a crucial step in allowing migrant professionals to continue their careers successfully in their new environment. In this documentary and exploratory work, with a qualitative approach, re-education is proposed as a viable solution for some current problems in the treatment of migration and specifically, that of professionals who migrate. It is important to highlight that each case is unique and that there are migrants who overcome the challenges and achieve a successful adaptation in the receiving country. Preparation, research, and seeking support can help increase your chances of career migration success.

**Keywords:** Migration, Skilled migration, Professional migrants, Re-education, Re-education of migrants.

### 1. INTRODUCCIÓN

El dinamismo de los fenómenos sociales conlleva, muchas veces a problemas de gran alcance, difíciles de manejar y resolver. Una de las respuestas de la sociedad es la migración. Para la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), la migración es el término genérico no definido en el derecho internacional que, por uso común, designa a toda persona que se traslada fuera de su lugar de residencia habitual, ya sea dentro de un país o a través de una frontera internacional, de manera temporal o permanente, y por diversas razones (OIM, 2023).

El 25 de septiembre de 2015, la Asamblea General de las Naciones Unidas adoptó la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, que compromete a los Estados miembro a erradicar la pobreza en todas sus formas y dimensiones. En concreto, con respecto al asilo y la migración, la Agenda 2030: Reconoce la contribución positiva de las personas migrantes al crecimiento inclusivo y al desarrollo sostenible (ACNUR, 2023). La migración en sí misma no representa un problema, pero, se convierte en problema en la medida en que el número de individuos que cruzan una frontera es superior a la capacidad del país, del lado receptor de la frontera, para atender los derechos humanos de los migrantes. En esta investigación se pretende identificar las mejores prácticas de algunos países receptores en América y otras latitudes, sobre cómo manejar la migración de profesionales y la migración capacitada.

## **2. MARCO CONCEPTUAL**

Es común ver como algunos países desarrollados, que también enfrentan sus propios grandes problemas, como, por ejemplo, los Estados Unidos de Norteamérica, y Canadá, que logran rápidamente captar el talento extranjero (por ejemplo, en el área de la salud pública) y lo incorporan en su red de salud pública, para que favorezcan al crecimiento inclusivo y al desarrollo sostenible. Esto debe servir de ejemplo para los demás países, tanto del continente como en otras latitudes. Las políticas y los programas son fundamentales para gestionar la migración cualificada. Abarcan la definición, clarificación y mejora de las políticas, regulaciones y gestión migratorias. Estas políticas tienen por objeto abordar los retos y las oportunidades asociados a la migración cualificada, contribuyendo al desarrollo de marcos de gestión de la migración amplios y eficaces. La migración profesional en cuestión se ha estado organizando alrededor de las aperturas estratégicas que responden a requerimientos de los países desarrollados, quienes valoran al conocimiento y las capacidades innovadoras se convierten en nuevas riquezas para estos (OIM, 2016) (OIT, 2018).

El caso particular de los profesionales de la salud (médicos, enfermeras, enfermeros, técnicos de la salud, entre otros) es una muestra de lo que los programas de reeducación pueden lograr para romper las barreras culturales, idiomáticas, tecnológicas, de género y otras de carácter legal, como la de idoneidad que se pueden presentar. Se debe estar consciente de que no todos los logros académicos alcanzados por el profesional en su país de origen pueden ser validados en el país de acogida. Si bien, en todos los países se practica la medicina con instrumentos básicos, como un estetoscopio, un termómetro, un instrumento para medir la tensión arterial y otros, al pretender ejercer en un país desarrollado, el profesional migrante puede encontrarse con una gran brecha en la transformación digital y puede requerir de acciones de entrenamiento previo que le coadyuven a desempeñarse en medio de tecnologías más avanzadas, pero, seguramente distintas a las utilizadas en su país de origen. Es muy común que los registros de los pacientes sean llevados en los países en vías de desarrollo mediante expedientes físicos o folders o carpetas, mientras que, en los países desarrollados, éste suele ser totalmente digital.

## **3. MATERIALES Y MÉTODOS**

Esta investigación con un diseño cualitativo es de carácter documental y exploratorio, con técnicas de campo. Basada en las experiencias de un conjunto de profesionales, de distintas áreas, con experiencia laboral y migratoria en varios países del continente americano, El instrumento es un cuestionario abierto, con base a dos preguntas que pretenden obtener una visión general de la percepción de los migrantes con profesiones definidas y experiencia laboral comprobada, sobre los procesos de migración de varios países en el continente americano.

Las preguntas fueron: ¿Qué encontró positivo en el proceso de migración al país de recepción?, y ¿Cuáles aspectos considera usted se pueden mejorar en el proceso migratorio vivido?

## **3. RESULTADOS Y DISCUSIÓN**

Los resultados obtenidos permitieron obtener información de los procesos migratorios hacia diversos países en el continente americano y otras latitudes, tales como: Chile, Colombia, Costa Rica, Emiratos Árabes Unidos (EAU), Estados Unidos de Norteamérica (EE. UU.), República de Panamá y República Dominicana. En este último caso, la crisis de Haití es el motor de un proceso que actualmente atrae la atención de la Organización de Naciones Unidas (ONU). El fenómeno del éxodo masivo de migrantes haitianos a partir del terremoto de 2010 y su travesía por el continente americano ha desafiado las teorías de las migraciones tradicionales. La travesía desde Haití, Brasil y México, y las vicisitudes de las políticas migratorias y eventos políticos en América del sur y en EE. UU. cambiaron abruptamente sus expectativas iniciales (Mena, 2019).

De acuerdo con Carina Trabalón, la movilidad reciente de haitianos hacia Sudamérica y su dinámica intrarregional y extrarregional implicó la puesta en marcha de prácticas de control de carácter restrictivo sobre este grupo nacional (Trabalón, 2018).

Por otro lado, en la **República de Panamá**, el proceso migratorio ha venido cambiando frecuentemente, debido al dinamismo del contexto de los procesos migratorios en varios países de la región y la migración internacional. Los casos de Cuba, Venezuela, Haití y Nicaragua son ampliamente conocidos y estudiados, como los, más significativos de la región. También se ve afectado por la migración internacional, particularmente la proveniente del continente africano, pero, sobre todo, la migración irregular de personas, muchas veces que entran a territorio de Panamá, de manera irregular. En este caso, se trata de personas que utilizan el territorio de Panamá en tránsito para llegar a EE. UU. buscando el llamado “Sueño Americano”. Aunque en Panamá no se ha repetido una crisis como la de 2016 y 2017, el flujo migratorio de cubanos no ha cesado de utilizar la ruta centroamericana para alcanzar el sueño americano, adoptando la estrategia de unirse a las tumultuosas caravanas de centroamericanos y transcontinentales (Macías, 2022). Así mismo, Bruno Miranda y Aída Silva señalan que, Aparte de las fronteras norte y sur de México, los demás espacios de espera en las fronteras panameña y nicaragüense han participado, aunque de manera indirecta, en las dinámicas de externalización fronteriza, que se traducen en obstáculos para presentar solicitudes de asilo en Estados Unidos (Miranda & Silva, 2022).

En cuanto a las percepciones de los entrevistados sobre los procesos de migración profesional, varios países receptores fueron considerados, y aparecen aquí por orden alfabético. Las respuestas a las preguntas fueron aplicadas: ¿Qué encontró positivo en el proceso de migración al país de recepción?, y ¿Cuáles aspectos considera usted se pueden mejorar en el proceso migratorio vivido?

**Canadá:** Las políticas migratorias en Canadá, particularmente en lo que se refiere al régimen de trabajo temporal. Si bien el control del gobierno sobre el reclutamiento laboral ha sido uno de los sellos distintivos del programa canadiense PTAT, la creación de un programa alternativo temporal en Canadá (el TPFW o PTET), en el que el reclutamiento de trabajadores es completamente privatizado, también fragmenta el trabajo en flujos de migración distintos (Verea et al., 2020). Frecuentemente, los flujos migratorios atraen a los mercaderes del hambre ajena para crear jugosos negocios con las dificultades de los migrantes. Si bien existe una gran heterogeneidad en la forma en que operan las agencias de reclutamiento, en el caso de Canadá existe una preocupación importante con respecto al posible abuso y explotación de los trabajadores dentro de este régimen privatizado (Verea et al., 2020).

**Chile:** 1. El sistema migratorio para profesionales en Chile es muy organizado y coherente, sin embargo, en los últimos años se ve saturado por las olas migratorias acumuladas de los países suramericanos. En Chile, la Visa de Responsabilidad Democrática (VRD), permite a los migrantes obtener un documento que garantiza que a la llegada al país receptor se cuente con un número de identificación provisional, por dos años, para facilitar trámites legales en dicho país. Sin embargo, dada la enorme demanda, no hubo respuesta antes de la fecha de migración. 2. Los altos costos asociados a los trámites migratorios son un obstáculo para concretar la migración. Los retardos propios de los procesos se ven incrementados por el alto volumen de solicitudes que entran al sistema migratorio de Chile.

**Colombia:** Las políticas y los procedimientos para la migración de profesionales y capacitados son claras y efectivas, favoreciendo una migración ordenada y respetuosa de los derechos humanos, sin embargo, la actitud de algunos funcionarios genera retardos innecesarios en la tramitación. 2. El proceso migratorio en Colombia puede mejorar significativamente, si los funcionarios encargados de gestionar en las distintas instancias son adiestrados en su comunicación interpersonal con los migrantes e inducidos a la empatía con los migrantes.

**EAU:** Lo más positivo del sistema migratorio en Emiratos Árabes Unidos es que cada año simplifican los procesos y acortan los lapsos de espera. Han firmado acuerdos con más países

y ahora hay más reciprocidad y sus ciudadanos (los de los países firmantes) ya no requieren de visa para ingresar al país. 2. Desafortunadamente, los costos no han bajado. También existen muchas más limitantes de edad para obtener empleo y es prácticamente imposible conseguir trabajo en cualquier ramo o industria para las personas mayores de 55 años, ya sea en el sector público como en el privado.

**República Dominicana:** En las últimas dos décadas República Dominicana ha venido buscando dentro de sus actividades estratégicas, el fortalecimiento del capital humano por brechas específicas entre la oferta y demanda de personal calificado que cada vez se acentúa más (PNUD, 2017). Aunque en menor medida, también se ha registrado migración profesional desde Colombia y Perú, con motivaciones que incluyen oportunidades laborales y estabilidad política. Es fundamental considerar que estos profesionales enfrentar desafíos de adaptación cultural, y las políticas migratorias dominicanas se adaptan a estas dinámicas cambiantes para gestionar estos flujos migratorios de manera efectiva. El Índice de Desarrollo Humano (IDH) del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) coloca a la República Dominicana en la categoría de "Desarrollo Humano Alto" (PNUD, 2017). Una migrante de nacionalidad haitiana, profesional de la medicina en la República Dominicana, destaca que su experiencia académica previa en el país le evitó el proceso costoso de revalidación de su título. Aunque ha logrado adaptarse a la cultura con el apoyo de organizaciones de migrantes, señala que el proceso migratorio para profesionales se ve ralentizado por la alta demanda en la embajada dominicana, mayormente por haitianos. Por su parte, Una enfermera de nacionalidad china compartió su experiencia en la República Dominicana, la misma llegó para una pasantía de un año destacando inicialmente la dificultad de adaptarse a las normas locales y superar el reto inicial del idioma español. Sin embargo, recibió apoyo de instituciones Domínico-chinas y pudo integrarse gracias a la organización formal de la comunidad china en el país. Tras 5 años, logró sus metas personales y profesionales, aunque señaló que el proceso de validación de documentos profesionales es costoso y demorado, sugiriendo mejoras en este aspecto.

#### 4. CONCLUSIONES

Se concluye que la migración de profesionales y personas capacitadas es parte fundamental de las economías, tanto en desarrollo, como de las desarrolladas, donde los migrantes profesionales y capacitados se constituyen en elementos dinamizadores de la economía y de la transculturización de las sociedades, beneficiando a las sociedades locales. La reducción y agilización de los pasos para adquirir permisos de trabajo y de residencia, así como la reducción de aranceles y otros gastos migratorios se ajusta a las necesidades mutua, tanto del migrante profesional y capacitado, como a los de una sociedad receptora habida de mano de obra calificada y mejores precios por los servicios profesionales y productos que requieren para mejorar su calidad de vida.

#### REFERENCIAS

- ACNUR (2023). Migración y desarrollo, <https://www.acnur.org/migracion-y-desarrollo>
- Ribas, C. V. (2018). La migración en Venezuela como dimensión de la crisis. Pensamiento propio, 47, 91-128.
- Macías Zapata, G. A. (2022). Migración interrumpida. Cubanos varados en panamá al derogarse la política migratoria estadounidense pies secos/pies mojados. Península, 17(1), 107-130.
- Mena, J. A. M. (2019). Migración haitiana hacia la frontera norte de México. Espacio abierto, 28(1), 67-85.

- Miranda, B., & Silva Hernández, A. (2022). Gestión desbordada: solicitudes de asilo en Estados Unidos y los mecanismos de espera allende sus fronteras. *Migraciones internacionales*, 13.
- OIM (2016). *Migración Calificada y Desarrollo: Desafíos Para América del Sur*. Cuadernos Migratorios No. 7. Organización Internacional para las Migraciones [https://www.iom.int/sites/g/files/tmzbd1486/files/press\\_release/file/OIM-Migracion-Calificada-en-America-del-Sur.pdf](https://www.iom.int/sites/g/files/tmzbd1486/files/press_release/file/OIM-Migracion-Calificada-en-America-del-Sur.pdf)
- Organización Internacional para las Migraciones (OIM). (2023). *SOBRE LA MIGRACIÓN*. <https://www.iom.int/es/sobre-la-migracion>
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD (2017). *El embarazo en adolescentes: un desafío multidimensional para generar oportunidades en el ciclo de vida*. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. República Dominicana. Pág. 24 – 27. <file:///C:/Users/olgaj/AppData/Local/Temp/MicrosoftEdgeDownloads/7e0291ea-4dd0-4dd5-8f5e-6382ed65a6e0/INDH%20RD%202017.pdf>
- Trabalón, C. I. (2018). Política de visado y regulación de las fronteras. Un análisis desde la movilidad de haitianos en Sudamérica. *Polis. Revista Latinoamericana*, (51).